

# 刚卢和平协议背后的美国矿产算计

12月4日,在美国总统特朗普的高调主持下,刚果(金)总统齐塞克迪与卢旺达总统卡加梅在美国首都华盛顿正式签署和平协议。美方宣称此举旨在推动非洲大湖地区化解恩怨,重塑区域稳定前景。但事实却是,刚果(金)东部冲突非但没有偃旗息鼓,反而愈演愈烈。这一所谓的和平协议,在停火、监督、武装组织处置等核心议题上均缺乏可执行机制,对消弭冲突根源和弥补治理赤字更是无济于事。特朗普一方面鼓吹刚果(金)冲突是他今年上任以来化解的“八场战争之一”;一方面公开承认通过与刚卢签订多项协议,“为美国获取关键矿产开辟新的机遇”。

## 1 【和平秀场】

事实上,刚卢两国外交部长今年6月已在华盛顿签署相关文本,11月又在美方主导下达成区域经济一体化初步框架。12月4日的仪式由特朗普主持,刚卢两国总统难得同框,更多展现的是政治姿态。

特朗普将刚卢和平协议称为“前无古人的成就”,强调“美国在大湖地区发挥关键调停作用”。

自2021年底刚果(金)反政府武装“M23运动”重新活跃以来,刚果(金)与卢旺达关系迅速恶化。今年1月以来,“M23运动”在刚果(金)北基伍省、南基伍省等地攻城略地,夺取多个重要城市。刚果(金)政府指责卢旺达是“M23运动”的幕后主导方;

卢旺达方面则反指刚果(金)军方与“卢旺达解放民主力量”勾连,后者被认为与1994年卢旺达大屠杀有关。

从公开内容看,协议未明确全面停火安排,不包含第三方监督机制,也回避了关于卢旺达军队、“M23运动”在刚境内活动以及是否打击“卢旺达解放民主力量”等最具敏感性的核心问题。“M23运动”本身并非和平协议的签署方,这一结构性缺陷令协议缺乏即时效力,甚至可能沦为废纸。

和平协议自6月签署生效以来执行迟缓。“非洲和平协议晴雨表计划”12月1日发布的报告说,自6月至今,协议的落实进程出现了“令人

## 2 【战事更燃】

华盛顿举行的隆重的刚卢和平协议签署仪式似乎向外界传递信号:和平正在加速靠近。然而,万里之外,刚果(金)东部的山岭间,炮火连天,硝烟升腾,战事并未放缓。甚至几乎与协议签署同步,冲突12月初突然加剧,“M23运动”在南基伍省多线推进,10日已攻下战略重镇乌维拉。

乌维拉坐落于坦噶尼喀湖畔,是刚果(金)通往布隆迪和坦桑尼亚的交通要冲、地区重要商贸枢纽,同时是刚果(金)政府军的后勤支点。

联合国儿童基金会14日发布公报说,自12月1日以来,南基伍省冲突升级,已造成逾50万人流离失所,其中包括超过10万名儿童。

多名居民接受记者采访时表示,自和平协议在华盛顿签署以来,未见任何安全改善迹象:不仅南基伍省战事激烈,北基伍省瓦利卡莱地区也持续传出交火声,南北两线战事同时升温。

对于最新局势,刚果(金)外长卡伊宽巴10日呼吁美国加大力度

担忧的停滞”,在协议规定的30项任务中,仅启动19项,其中涉及停止敌对行动的条款被评估为“仅处于最低限度的执行状态”。

各方对和平协议的预期不一。刚果(金)总统府发言人萨拉马3日在华盛顿说,外界不应将外交进程与前线战事简单对照。“外交有它自己的节奏。有时会显得缓慢,但它必须被给予时间。”卡加梅在仪式上表示:“非洲国家应同伙伴一道巩固并拓展这一和平。未来道路难免起伏,这是可以预见的。”卢旺达邻国布隆迪总统恩达伊施米耶评论说:“作出承诺是一回事,真正落实又是另一回事。”

制裁卢旺达。布隆迪外长比齐马纳表示,签了协议又不执行对相关各方都是一种羞辱,而对特朗普来说,更是“对美国的一记耳光”。

卢外长恩杜洪吉雷海10日指责刚果(金)和布隆迪系统性地轰炸靠近卢旺达的村庄,称破坏停火的是刚方,而非卢方。

美国务卿鲁比奥13日在社交媒体上指责卢旺达破坏“华盛顿协议”,称将采取行动确保特朗普许下的承诺能够兑现,但未作进一步说明。

## 3 【意在矿产】

4日当天,美国还分别与刚果(金)和卢旺达签署双边协议。在签署协议前的讲话中,特朗普毫不讳言,称这些协议将“为美国获取关键矿产开辟新的机遇”。

特朗普说,美国政府今年在矿产供应方面与多国达成众多新协议,将通过这些协议建立新的经济安全伙伴关系,这是本届美国政府国家安全战略的核心内容。特朗普政府今年以来参与调解全球多地冲突,其核心逻辑是以促成和平为名,为美国谋取利益。刚果(金)蕴藏丰富的稀缺矿产资源,是世界重要产铜国,钴储量占全球一半。

长期关注非洲大湖区局势的加拿大记者朱迪·雷弗指出,美国推动刚卢和平协议的核心诉求并非止战,而是借“调停者”身份争夺刚果(金)关键矿产的控制权。雷弗认为,美方式图以和平协议为跳板,为美国资本开辟新的进入通道,重塑区域矿产流向,保障美方在新一轮全球关键矿产竞争中占据主导地位。

美国智库奥克兰研究所在10月发布的报告也做出同样判断。报告指出,美国参与刚果(金)事务始终围绕“确保获取关键矿产”这一核心目标展开。报告说,过去十年间,美国俨然是产自刚果(金)的非法矿产“洗白链”上重要一环。2013至2018年间美国从卢旺达进口的钽激增15倍,而后者出口的钽几乎都来自“M23运动”在刚果(金)境内的开采。更令人担忧的是,刚卢和平协议中的“区域一体化条款”或将进一步合法化既有的洗白体系,使相关矿产转运渠道被制度化、持久化。

新华社专特稿

## 德国汽车业“巨象”转身难

德国大众汽车位于德累斯顿的工厂16日停产,这是大众成立88年来首次关闭德国本土整车工厂。这一标志性事件再次凸显德国车企在转型过程中面临重重压力。业内人士指出,德国车企近期利润持续下滑、裁员力度加大,企业在维持盈利能力与推进技术转型之间艰难求索,德国汽车工业实现“巨象”转身并不容易。

### 历史性的关停

大众德累斯顿工厂2001年投产,因其通体玻璃结构和可视化生产流程而一度成为德国工业美学与制造实力的象征。工厂最初生产高端的辉腾轿车,后转型为ID.3电动车生产基地。16日,大众宣布该工厂将与德累斯顿工业大学合作,转型为人工智能、机器人及芯片研发基地。

大众集团乘用车品牌首席执行官托马斯·舍费尔表示,关厂“并非轻率之举”,而是在经济现实和经营压力下的必要选择,是大众集团重组计划的一部分。当前,欧洲市场需求疲软,全球运营成本高企,新竞争对手持续涌入,大众被迫作出这一调整。

财务数据进一步印证了企业面临的

压力。大众集团2025年第三季度净亏损10.72亿欧元,为5年来首次出现季度亏损。旗下高端品牌保时捷前三季度营业利润暴跌约99%。集团今年多次下调业绩预期,预计2025年营业利润率仅为2%至3%,全年汽车业务净现金流接近零,集团盈利空间和资金回笼能力承压。

面对严峻财务形势,大众计划到2030年前在德国削减约3.5万个岗位,占其德国员工总数约四分之一。德国汽车行业人士指出,德累斯顿工厂关厂打破了长期以来“德国本土产线不可触碰”的行业惯例,反映出德国汽车行业面临高成本压力,电动化转型困难重重。

### 转型陷入困局

当前,德国汽车业正处于转型“十字路

口”。一方面,电动化进程仍在推进,传统零部件供应链企业因转型缓慢,频频陷入破产和裁员;另一方面,德国整车制造商虽不断加大技术投入,但在智能化、电动化快速演进的技术竞争中并不占据明显优势。

咨询公司安永的最新分析显示,2025年第三季度,大众、宝马和梅赛德斯-奔驰三大德国车企的息税前利润合计约17亿欧元,同比暴跌76%,创下2009年以来最低水平。

安永汽车行业专家康斯坦丁·加尔指出,高端市场需求疲软、美国关税政策带来外部冲击、电动车领域高额投入尚未回本,以及企业重组成本攀升等多重因素叠加,对德国车企形成多方面挑战。

截至今年6月,德国汽车业在12个月内净减岗位约5.15万个,占全部岗位近7%,成为德国受冲击最严重的工业部门。德国汽车年产量已从2016年的约606万辆降至2024年的约410万辆。

### 出路仍待明晰

内外压力下,德国车企正多种路径尝试“自救”。德国、意大利等汽车制造大国持续向欧盟施压,反对过于激进、单一路径的转型安排。欧盟委员会16日发布汽

车产业一揽子方案,提议放宽2035年“禁售燃油车”相关要求,将2035年新车“零排放”目标调整为“减排90%”。

该提议公布后,德国总理默茨对此表示欢迎。大众汽车表示,该提议务实且“在经济上是合理的”,在对排放进行补偿的同时为燃油车保留市场空间,符合当前市场现实。宝马则回应,欧盟“承认燃油车的未来可行性是重要一步”。

然而,德国汽车经济学专家费迪南德·杜登赫费尔指出,当前欧洲汽车产业盈利能力下滑,该提议既无法为企业转型提供明确方向,也未缓解企业现实压力,反而释放犹豫信号,使车企战略决策出现迟疑,进而推迟甚至搁置投资。

另一方面,为规避美国高关税,部分德国车企计划将产能向美国转移。杜登赫费尔认为,这可能对德国本土工业基础产生长期影响。

同时,德国车企更加重视中国市场,以更好融入全球汽车电动化和智能化进程。大众集团在合肥启用全流程研发测试中心,实现从“概念到上市”的完整研发体系,新车开发周期和成本显著压缩30%,被德媒视为在新竞争周期下的关键性战略重构。

新华社柏林12月17日电