

# 美乌柏林会谈真的“富有成效”？

乌克兰总统泽连斯基及乌方代表团日前在柏林结束了与美方代表团为期两天的会谈。泽连斯基以“富有成效”形容此次接触，美国媒体报道称双方在对乌安全保障问题上取得进展，“在缩小分歧方面大大接近”。会谈是否真的像所宣称的那样“富有成效”？各方分歧是否缩小？近期欧洲针对乌克兰危机谈判进程有何考量？

## 1 会谈有何成效？

泽连斯基与美国总统特使威特科夫、美国总统特朗普的女婿库什纳14日抵达柏林，双方当天会谈超过5个小时，15日继续会谈约2个小时。

美国媒体15日援引美国官员的话报道，美乌正接近达成一项安全保障协议，类似于《北大西洋公约》第五条集体防御条款，双方已就“90%的议题”达成共识。

泽连斯基在会谈后表示，此次会谈“复杂不易”，但“富有成效”。他同时强调，对乌克兰而言加入北约才是真正的保障，但鉴于美国和部分欧洲伙伴对此持反对立场，乌方同意接受美欧提供类

似于北约集体防御条款的安全保障。

乌谈判代表团团长、乌国家安全与国防委员会秘书乌梅罗夫15日也在社交媒体发文说，过去两天乌美会谈“富有建设性和成效”，取得“切实进展”。

欧洲多国领导人也参加了这次会谈，其会后评价也调门颇高。德国总理默茨通过社交媒体发文说：“第一次出现了停火的可能性”。波兰总理图斯克对媒体表示，“这是我第一次从美国谈判代表口中听到……美国将以这样一种方式为乌克兰提供安全保障，即如果俄罗斯再次袭击乌克兰，美国将采取军事回应。”瑞典首相克里斯特松则表示，安全

## 2 分歧是否缩小？

种不同方案”来弥合分歧。

特朗普16日在同白宫记者团交谈时，被问及正在制定的乌克兰安全保障方案是否与乌方可能作出的领土让步有关时，特朗普答道：“老实说，他们(乌克兰)已经丢失了领土。”

另据了解最新谈判情况的欧洲消息人士说，俄罗斯在领土要求上并未让步。这名消息人士对媒体说：“(柏林会谈)气氛很好，但核心目标相差甚远。”

俄方多次称顿巴斯地区属于俄罗斯领土，只有在乌克兰军队撤出该地区

保障问题已经变得“更加清晰和可信”，是迈向可持续和平的重要一步。

15日晚，欧洲多国和欧盟领导人通过德国政府网站发布联合声明说，美国和欧洲领导人承诺，将在达成协议结束俄乌冲突的背景下，共同为乌克兰提供强有力的安全保障和经济复苏支持措施。

声明说，美欧领导人承诺的措施包括：持续有力地支持乌克兰建设武装力量，使其维持和平时期80万兵力规模；组建一支欧洲主导的“乌克兰多国部队”，在“志愿联盟”框架下由有意愿的国家出兵，并得到美国支持，协助乌军更新换代，确保乌防空安全，并支持乌海防。

后，停火才有可能实现。

俄罗斯外交部网站15日刊发俄外长拉夫罗夫接受伊朗媒体的专访。拉夫罗夫强调，必须找到可靠且可持续的冲突解决方案，而不是仅仅寻求临时停火。他认为，要解决当前局势，必须从根源上解决问题。冲突的主要原因是北约东扩和乌克兰加入北约所带来的威胁。他说，近期俄美接触后，美国已经意识到北约不应驻扎在乌克兰领土上，历史上的领土应该归还俄罗斯。

## 3 欧洲有何考量？

分析人士指出，目前针对俄乌停火进程的“角力”正在变为美乌欧基于自身利益考量的碰撞。美国努力凸显其“主导谈判”的强硬姿态，欧洲方面则担心乌克兰会在美国施压下作出不利于欧洲安全利益的让步，试图强调欧洲主体性，希望自己能

在谈判中“上桌”。

德国联邦议院外交委员会主席阿明·拉舍特在社交媒体平台称，此次柏林会谈表明欧洲有意重新成为参与者，而非旁观者。

德新社刊文称，柏林会谈表明欧洲人在乌克兰危机谈判进程中仍起重要作用，但此次会谈的结果只是过渡性进展，因为俄罗斯没有参与谈判。美国将把谈判结果反馈给克里姆林宫。

俄罗斯总统新闻秘书佩斯科夫15日告诉记者，俄方尚未与美方讨论美国、欧洲和乌克兰代表在柏林会谈的进展情况，希望美方能够与俄方分享会谈结果。他表示，乌克兰不加入北约非常关键，是最重要的问题之一，并强调俄总统普京对和平持开放态度，但不会接受“旨在拖延时间、为敌人制造喘息之机的阴谋诡计”。

新华社柏林12月16日电

## 俄罗斯再谈“和平协议” 泽连斯基：数天内提交新草案

俄罗斯总统新闻秘书佩斯科夫16日说，乌克兰希望在圣诞节期间停火，这一想法能否实现，取决于俄乌双方能否达成全面持久的和平协议。

乌克兰总统泽连斯基14日至15日在德国柏林与美国代表团举行会谈。泽连斯基15日表示，希望在圣诞节期间停火，特别是希望俄方在圣诞节期间停止袭击能源基础设施。

佩斯科夫16日回答媒体提问时说，如果乌克兰想要“短期、不可行的方案”，而不是持久的解决方案，俄罗斯不太可能参与这样的停火。

佩斯科夫说，俄方不希望休战给乌克兰“喘息空间，从而为继续战争做准备”，俄方希望停止这场战争，实现自身目标，确保自身利益和欧洲未来的和平。

另据美联社16日报道，泽连斯基表示，与美方商谈的“和平计划”草案可能会在几天内确定，美方届时将把“和平计划”草案交给俄方。

美国官员15日说，美乌已就“90%的议题”达成共识，但领土问题始终是一个难点，最终将由乌克兰与俄罗斯协商解决。

泽连斯基15日告诉媒体，乌美谈判非常棘手，尤其是领土问题，各方立场各异。他补充说，领土要求并非由美方提出，而是美方转达俄罗斯的目标和要求。

泽连斯基16日启程前往荷兰访问前

说，美方想找到一个折中方案，他们提议设立一个“自由经济区”，“我想再次强调，这个‘自由经济区’不能处于俄罗斯控制之下”。

在美方最初提出的28点“和平计划”中，“自由经济区”应由俄军控制。

欧洲多国和欧盟领导人15日晚发表联合声明称，美国和欧洲领导人承诺，将在达成协议结束俄乌冲突的背景下，共同为乌克兰提供强有力的安全保障和经济复苏支持措施。

16日被问及美欧对乌克兰的安全保障承诺，佩斯科夫说，俄方看到相关报道，但还没有见到任何文本，因此不会作出回应。

俄罗斯多次表示反对北约国家在乌克兰境内部署军队。佩斯科夫说，俄方立场众所周知，一致且透明，美乌对此都很清楚。

俄罗斯副外长里亚布科夫在美国广播公司15日播出的采访中，说，俄方不会在顿巴斯、克里米亚等问题上做出任何让步，并且在任何情况下都不会同意西方以任何形式在乌克兰部署军队。

新华社专特稿

## 美国防部酝酿重大机构重组 多个司令部或降级

据美国《华盛顿邮报》15日报道，应美国国防部长赫格塞思早先提出的要求，该部高级官员正制订一项重大机构重组计划，多个司令部可能降级，四星上将人数将被削减。

据5名知情人士披露，重组方案包括降低美军中央司令部、欧洲司令部和非洲司令部的级别，由名为“国际司令部”的新设部门统一管辖。负责美洲地区军事行动的南方司令部和北方司令部将重组为“美洲司令部”。

调整后，美军最主要作战司令部的数量将从11个减至8个，包括现有的印太司令部、网络司令部、特种作战司令部、太空司令部、战略司令部和运输司令部，直接向国防部长报告的四星上将人数也将相应减少。

上述知情人士披露，制订重组计划的高官们考虑过20多套方案，包括把作战司令部的总数削减至6个。还有一套方案提出，把中央司令部、欧洲司令部等按地理区域划设的司令部归于新设的“作战司令部”；另外新设“支援司令部”，管辖运输司令部、太空司令部等其他司令部。其他提议还包括按照作战领域划分司令部，包括空中、陆地、海洋、太空和网络空间。但这一提议除现有的太空司令部外鲜获军中其他方面支持。

《华盛顿邮报》说，这项计划的一

些措施为数十年来美军高层级最重大的调整，配合特朗普政府从中东和欧洲抽出资源、聚焦于在西半球扩大军事行动的举措。

一名国防部高级官员说，重组计划是应赫格塞思今年早些时候改进部队指挥和控制方式的要求，由参谋长联席会议组织制订。赫格塞思在过去几个月里一直与参谋长联席会议主席丹·凯恩就该计划的制订保持沟通。预计凯恩最快本周向赫格塞思汇报相关细节。

这名高级官员说，美军的指挥和控制已出现“退化”，亟需进行全面改革，重组计划旨在加快决策和应变能力。

赫格塞思团队在一份声明中说，不会对“传闻中的内部讨论”或“尚未决定的事项”发表评论，任何对官员们在此问题上存在分歧的暗示都“完全错误”。

另据两名消息人士透露，五角大楼几乎没有向美国会透露重组计划的任何细节，令参众两院军事委员会成员感到不安。

新华社专特稿