

# 安理会通过加沙决议,留下多个问号

联合国安理会17日通过第2803号决议,核可美国此前提出的结束加沙冲突“20点计划”,成立和平理事会并组建国际稳定部队。

分析人士指出,美国匆匆推动安理会表决通过该决议,试图以此推进加沙停火第二阶段谈判。但决议内容存在缺陷,包括在和平理事会和国际稳定部队的结构组成、职权范围、参与标准等关键问题上模糊不清,并未明确重申对“两国方案”的坚定承诺,这或将为巴以问题带来更多不确定性。

## 1 决议草案匆匆通过

联合国安理会17日以13票赞成、0票反对、2票弃权的结果通过由美国起草的第2803号决议。决议欢迎根据“20点计划”成立和平理事会,作为加沙地区的过渡行政机构。决议授权联合国会员国同和平理事会组建临时性的加沙国际稳定部队,以保障加沙边境安全、稳定加沙安全环境、确保人道主义走廊畅通等。

尽管阿拉伯国家总体接受该决议,但加沙冲突的当事方巴勒斯坦伊斯兰抵抗运动(哈马斯)和以色列均表达不满。

哈马斯18日发表声明谴责说,决议不符合巴勒斯坦人民的政治和人道主义诉求,将加沙置于“国际托管机制”之下是试图割裂巴勒斯坦领土,强调哈马斯是否解除武装是“巴勒斯坦内部事务”。以方则不满该决议提及“存在实现巴勒斯坦建国的可能”,以总理内塔尼亚胡16日重申,以方反对巴勒斯坦建国,必须解除哈马斯武装。

中国和俄罗斯在当天表决中投了弃权票。中国常驻联合国代表傅聪在表决后表示,这份决议草案在诸多方面存在缺陷,在许多至关重要的问题上模糊不清,没有体现“巴人治巴”这一根本原则,没有确保联合国和安理会的有效参与,不是安理会成员充分协商的结果。执笔国提出决议草案不到两周时间,就匆匆要求安理会作出事关加沙前途命运的重要决定。中方对这种不尊重安理会成员、损害安理会团结的做法深感失望。

巴基斯坦常驻联合国代表阿西姆·艾哈迈德说,在磋商过程中,美国没有把一些安理会成员国的重要意见纳入决议草案,包括保障巴勒斯坦人民的自决权和建国权、确保巴方权力机构在加沙重建与治理中发挥主导作用等。



11月15日,在加沙地带南部汗尤尼斯,一名男子披着毯子坐在帐篷外。当地民众普遍缺乏御寒必要物资。 新华社照片

## 2 多方担忧决议缺陷

分析人士指出,决议的缺陷和争议给后续具体执行留下诸多不确定性。以色列国际反恐研究所高级研究员埃利·卡尔蒙指出,在国际稳定部队如何组建、如何解散哈马斯武装等问题上,决议缺少具体可操作的措施。在执行层面上,其内容极度模糊且缺乏关键机制,“对‘谁来主导’和‘在何时、以何标准判断任务完成’完全不清楚”。

根据决议,国际稳定部队将由参与国出兵组成,在和平理事会指导下运作,其费用将来自募捐、和平理事会集资和会员国政府出资。埃及法拉比政治战略研究中心秘书长穆赫塔尔·戈巴希指出,决议并未明确国际稳定部队的具体组成、驻留时长等。土耳其亚太研究中心主任塞尔丘克·乔拉克奥卢表示,土耳其提出参与国际稳定部队的想法,但遭到

以色列强烈反对。

不少分析人士指出,决议缺乏对和平理事会和国际稳定部队的有效监督和审查机制。约旦侯赛因·本·塔拉勒大学教授哈桑·达贾认为,国际稳定部队的职权远超传统维和任务,获得接近于强制执行的权利,该部队实际上很可能由美国和以色列把控。

俄罗斯常驻联合国代表瓦西里·涅边贾表示,根据决议草案,和平理事会和国际稳定部队可完全独立于巴勒斯坦权力机构存在,无视后者的意见行事,可能加剧加沙地带和约旦河西岸的割裂。同时,决议赋予国际稳定部队过多权限,该部队可能成为冲突参与方。决议草案也未提及将加沙控制权移交巴勒斯坦权力机构的时间表,通过这份决议草案不啻于“交易不验货”。

## 3 和平仍需“两国方案”

决议中没有明确重申对“两国方案”的坚定承诺,并对“支持巴勒斯坦建国”设定模糊前提条件,分析人士对此表示担忧。

决议提到,若巴勒斯坦民族权力机构进行改革,存在实现巴勒斯坦建国的可能。以色列学者卡尔蒙表示,决议要求巴勒斯坦权力机构进行“严肃改革”,却未明确改革的实质内容以及如何认定改革“令人满意”,必将引发各方争议。埃及学者戈巴希表示,巴勒斯坦权力机构是否完成改革若由美以“说了算”,巴方合法性可能遭到削弱,进而影响巴勒斯坦建国前景。

决议涉及加沙战后治理安排,却缺少巴勒斯坦方面的参与。巴勒斯坦政治分析人士阿克拉姆·阿塔拉表示,巴勒斯坦各派别多次重申,加沙的未来必须置于巴勒斯坦的建国蓝图之下,而该决议一方面试图改变加沙地带的治理结构,另一方面却未实质推动“两国方案”,反而将加沙推上托管之路。“美以的做法只是拖延问题的解决,并未正视巴勒斯坦人民的独立建国权”。

戈巴希表示,“两国方案”仍是国际社会普遍认可且能最终实现持久和平的唯一方案,国际社会和地区大国应坚定立场,支持和推进巴勒斯坦独立建国进程。

新华社开罗/联合国11月18日电

# 两手准备,美国想从委内瑞拉敲一笔?

美国近来以打击所谓“贩毒船”为由在加勒比地区持续加大军事部署,总统特朗普17日对委内瑞拉释放“软硬兼施”的信息:既愿与委总统马杜罗对话,又不排除对委动武的可能性。外媒分析,特朗普一方面寻求显著升级美委紧张局势,另一方面试探委方会否提出“具有足够吸引力”的方案。

特朗普17日在白宫被媒体问及会否对委实施地面军事行动,他回答称“不排除这种可能性”。按照特朗普的说法,委内瑞拉把“数十万名”罪犯“塞进”美国。

就是否可能与马杜罗对话的问题,特朗普称“将在某个时候与他对话”。

当天晚些时候,马杜罗在发表每周电视讲话时表示,已经做好准备与美方“面对面对话”,主张“要对话,要和平,永远不要战争”,呼吁委美通过外交渠道增进沟通。

只是,在“缉毒”借口之下,美国对委或“另有所图”。一名不愿公开姓名的白宫高级别官员向路透社透露,特朗普着力展开针对委内瑞拉的“缉毒”行动之际,仍意识到该国“资源非常丰富”。这名官员表示美



11月17日拍摄的委内瑞拉首都加拉加斯街景。 新华社照片

国企业能从委内瑞拉获得许多利益,暗示特朗普之所以“保留军事选项”,也许只是想试探能从委内瑞拉“捞到什么好处”。

美国智库大西洋理事会研究员杰夫·拉姆齐告诉美联社,归根到底,特朗普针对委内瑞拉的行动旨在“寻求胜利”,目标可能包括“获得对石油等委自然资源的更大控制权”,以及委方配合美国打击非法移民、维护美方安全。

按照拉姆齐的说法,白宫正向委方发出“最后通牒”,后者要么参与“围绕政权移交展开的可信对话”,要么面临“局势升级”。

同在17日,当媒体记者问及他是否支持美方在墨西哥实施“缉毒”行动时,特朗普表示“同意”,声称美方已对墨美间的“毒品通道”实施“严密监控”。他同时表示,希望“端掉”哥伦比亚境内的“制毒实验室”。不过,特朗普没有说明美方会否对墨、哥两国实施直接军事行动。

路透社注意到,特朗普上述针对墨西哥的言论与美国国务卿鲁比奥近来说法矛盾。鲁比奥13日在加拿大出席七国集团外长会议前声称,美国不会在“缉毒”行动中向墨西哥派兵或采取任何单边行动。墨西哥总统辛鲍姆本月初同样否认美军将进入墨西哥境内开展“缉毒”行动的媒体报道。

近期,美国以“缉毒”为由,在委内瑞拉附近加勒比海域部署“杰拉尔德·R·福特”号航空母舰打击群和多艘军舰,并在加勒比海和东太平洋沉没数十艘所谓“贩毒船”,造成数十人死亡。委内瑞拉政府多次指责美国意图通过军事威胁在委搞政权更迭,墨西哥、哥伦比亚、古巴、巴西等拉美国家同样反对和谴责美方行动,甚至美国盟友英国也质疑美军行动的合法性,暂停向美国共享加勒比地区的情报。

据新华社专特稿

# 泽连斯基欲访土“重启俄乌谈判”

乌克兰总统泽连斯基定于19日访问土耳其,以期“重启陷入僵局的俄乌和平谈判”。俄罗斯总统新闻秘书佩斯科夫18日说,俄方不会派代表参加19日将在土耳其举行的乌克兰问题会谈。

泽连斯基18日在社交媒体写道:“我们正准备重启谈判,并已制定将向伙伴国提出的解决方案……尽一切可能推动战争结束是乌克兰的首要任务。”

泽连斯基没有提及具体细节。佩斯科夫当天在与记者的例行电话会议中说,俄方代表不会参加19日在土耳其举行的乌克兰问题会谈。“这些接触都在没有俄罗斯参与情况下进行”,俄方将等待进展看哪些内容可以谈。

佩斯科夫说,俄罗斯总统普京对同美国、土耳其对话持开放态度。

法新社援引一名乌方高级官员的话报道,泽连斯基还将与土耳其总统埃尔多安会晤,主要目标是“让美国重新参与”和平谈判进程。

据新华社11月18日电