

# “父母护理假”升级，如何让劳动者“敢休能休”？

## 一些地区探索将享受对象由“独生子女”扩展到“非独生子女”



### A 从特殊奖励到普惠福利

最近，在北京从事金融行业的左菲有点烦心。母亲在老家生病住院，她向单位申请“父母护理假”，却被告知与政策要求不符，只能批事假。“人事部门说，护理假是针对独生子女的，而我老家有个哥哥。”左菲说，不论是否独生，孝敬和照料父母是每个子女的本分和义务，理应得到政策支持。

事实上，近年来有不少地区已注意到劳动者的这一诉求。贵州、黑龙江、四川等地已将“非独生子女”纳入享有护理假对象范围。近日，江苏扬州、南通等地拟取消或放宽“独生子女”等限制条件。

护理假的扩容升级需要考虑哪些因素？适用对象的扩大，也意味着企业增加了一定程度的用工成本，如何保障劳动者“敢休能休”？

“从立法初衷来看，设立‘独生子女父母护理假’，是对计划生育家庭的一种奖励性措施，旨在缓解独生子女赡养老人的压力。”华东政法大学社会法研究所所长李凌云告诉记者。

记者梳理发现，“独生子女父母护理假”由河南省最先设立，后续各地陆续跟进。目前，制定途径主要有两种，一是写入地方人口与计划生育条例，二是写入老年人权益保障条例或养老服务条例。假期长度一般在5天~20天，休假条件因地而异，大部分地区的适用前提为“父母患病住院”，有些地方放宽至“生活不能自理”，不少地方还要求“父母年满60周岁”。

近两年，随着我国人口老龄化程度加深，社会对“非独生子女父母护理假”的呼声渐高，不少人通过当地政府的留言平台建言献策。采访中，出生于1974年的王女士告诉记者，她的父母已年近八旬需要照料，而自己还没退休。“相较于作为独生子女的‘80后’‘90后’，我们‘70后’非独生子女更早面临照护父母的压力，对假期的需求更迫切。”她说。

“孝敬父母是中华民族的传统美德，没有独生与非独生的区分。”李凌云表示，虽然我国正在尝试推行社会化养老和照护服务，但这不能完全取代子女的照顾和陪伴，尤其是老年人生病住院期间，更需要子女的精神支持和情感慰藉。

据测算，到2035年，我国60岁及以上老年人口在总人口中占比将超30%。中国社会科学院法学研究所研究员王天玉表示，在此背景下，应当扩大政策覆盖面，将“父母护理假”的适用范围由独生子女群体延伸到非独生子女群体，使其成为一项普惠福利。

### B 细节有待完善

“非独生子女父母护理假”该怎么休？不少地区采取“差异化给假”的政策。新疆规定，老年人患病住院或生活不能自理的，实行“子女护理假”制度，独生子女的护理假每年累计不少于20天，非独生子女的护理假每个子女每年累计不少于10天。

“独生和非独生子女承担的赡养压力不同。这种假期设计既体现政策的延续性，向独生子女进行倾斜，也兼顾非独生子女群体的需求，为其他地区提供了借鉴。”李凌云说。

在覆盖非独生子女的基础上，不少公众希望“父母护理假”的适用范围能进一步扩大。例如，在北京、南京、连云港等地的政府留言网站上，不少网友提出“护理假能

否用于陪护岳父母和公婆”。相关部门在回复中指出“仅限父母”“不能在夫妻之间调整假期分配”。

对此，王天玉建议，应对“父母护理假”做扩大和灵活解释，允许假期在家庭内部进行转移。“老年人住院后，假期的第一权利享有理当是其亲生子女，但如果亲生子女因故无法尽到照护责任，由配偶一方承担也在情理之中，这是我们的文化和制度都应该承认的。”

李凌云进一步提出，未来可考虑将“父母护理假”拓展为“家庭护理假”，假期除了用于照护父母之外，也可以用于照护生病住院或发生意外的子女、配偶等其他家庭成员。

### C 建立成本分担机制

自“独生子女父母护理假”落地以来，不少劳动者面临“不敢休不能休”的问题。而假期扩容意味着，企业用工成本的增加。很多人为之叫好的同时，也担心政策“落地难”。

“对企业来说，劳动者休假可能增加两方面的成本。”王天玉分析，第一是显性成本，护理假期间视为出勤，单位要保障劳动者的基本工资待遇；第二是隐性成本，员工暂时离岗将影响企业的日常运转，另雇他人替代的成本也不可忽视。

由此，王天玉认为，若要保障“父母护理假”有效落地，便不能让企业独立承担公共假期的成本，而是要把劳动关系内部的张力做一个社会化分担，“例如，将假期落实程度与企业税收减免、荣誉评定挂钩；帮助企业对接劳务派遣机构，及时补足员工

休假导致的岗位空缺等”。

“分摊假期成本，要充分发挥长期护理保险的作用。”李凌云告诉记者，截至去年末，已有49个城市启动长护险试点。从长远来看，各地应致力于完善和推广长护险，在减轻赡养压力的同时，也可用于支付劳动者休护理假期间的工资。李凌云还提到，目前涉及护理假的相关法规，对“不给假”的惩处力度还不够，这给劳动者维权带来很大不便，也让用人单位有空子可钻。

“护理假的休假条例或是由当地人口与计生部门制定，或是由老龄委制定，而政策的落地要依靠劳动部门来监督，各部门间的衔接还需进一步畅通。”李凌云建议，不让护理假成为“纸面福利”，需进一步明确法律责任和执行机制，设立清晰、严格的罚则，且确保可操作性。据《工人日报》

## 山西中阳“3·11”煤仓溃仓事故致7死2伤 21人被追责

本报讯(奔流新闻·兰州晨报首席记者张鹏翔)近日，国家矿山安全监察局山西局发布的《山西吕梁中阳桃园鑫隆煤业有限公司“3·11”较大煤仓溃仓事故调查报告》显示，2024年3月11日21时58分，山西省吕梁市中阳县山西吕梁中阳桃园鑫隆煤业有限公司(以下简称“鑫隆煤业”)10#煤北胶带大巷4#-10#煤层煤仓发生一起较大煤仓溃仓事故，造成7人遇难、2人受伤，直接经济损失1646万元。经调查认定，鑫隆煤业“3·11”较大煤仓溃仓事故是一起煤仓堵塞后，违章采用水冲方式处理堵塞且超定员作业，造成煤仓溃仓的生产安全责任事故，21人被追责。

事故暴露出鑫隆煤业风险研判和管控措施不到位，煤仓设计、管理有漏洞，安全技术措施编制、贯彻不合规，现场管理混乱，隐患排查治理不深入，吸取事故教训不深刻。中阳县应急管理局吸取事故教训不深刻，安全监管检查不到位，对

重点时期的煤矿安全监管专员管理不严。中阳县督促企业落实安全生产隐患排查主体责任不到位，督促中阳县应急管理局履行煤矿安全监管职责不到位。吕梁市应急管理局督促、指导中阳县应急管理局落实煤矿安全生产监管工作职责不到位，未能发现鑫隆煤业煤仓管理方面存在的事故隐患。

事故调查报告显示，鑫隆煤业矿长、生产副矿长、机电副矿长、防治水副总工程师、安全副总工程师兼安监科科长和运输副总工程师兼机运队队长等6人因涉嫌重大责任事故罪，已被中阳县公安局采取刑事强制措施。对其他15名责任人提出党纪政务处分、行政处罚或其他处理建议。给予鑫隆煤业处人民币400万元的罚款。责令中阳县应急管理局向中阳县政府作出深刻检查；责令中阳县政府向吕梁市政府作出深刻检查；责令中阳县委向吕梁市委作出深刻检查。

## 民宿门锁损坏 致3名考研学生被困错过考试 双方达成和解

12月22日晚，云南网友发帖“考研最后一科被反锁在酒店”引发关注。该网友发帖称，包括自己共3人为考研一起住进民宿，22日上午民宿房间门锁小锁断了，三人被反锁在屋内出不去，等开锁师傅打开房门时考试已经迟到了。“这次考试本来抱有很大希望，但现在所有的努力都白费了，因为这件事，我现在真的非常懵。至于明年会不会继续考研，我还没想好。”

12月23日，记者联系到发帖网友张同学。她说，自己是云南昆明当地一高校2025年应届毕业生，为了方便考研，她和两位同学于12月20日以287元两晚的价格订了一间考场附近的民宿。

“那个反锁的小锁是塑料做的，前一晚我们拧的时候感觉有点松，第二天早上准备出门时一拧就断了。”情急之下，张同学联系民宿老板，直到8时50分许房门才被开锁师傅打开，但此时专业课

开考已过去了20分钟，而从民宿到考场还需十多分钟。按规定，开考后15分钟不得入场，考试显然赶不上了。

“民宿老板认为不是自己的门锁质量差，甚至要求我们赔偿门锁费用。”张同学无奈到派出所报案。后经双方协商，由民宿老板和张同学一行各自承担开门费及考研报名费各一半。对于这个调解结果，张同学并不满意，但当时由于不想浪费更多时间和精力，于是就签了调解书，并于22日晚将此事在网上曝光。

民宿老板李先生接受记者采访时表示，“我们的门锁是与周围民宿一起订购的同规格电子密码门锁，质量有保证，价值上千元。”对于反锁的小锁，其称只有靠蛮力、错误操作才有可能被拧断，不然不会出现问题。李先生对于3名学生错过考试一事表示同情，称已将部分住宿费用退给了当事人。奔流新闻·兰州晨报实习生 吕仁卓 记者 武永明