

# 就业重磅文件！ 中央层面首次出台“二十四条”

促进高质量充分就业，是新时代新征程就业工作的新定位、新使命。

《中共中央 国务院关于实施就业优先战略促进高质量充分就业的意见》25日发布，部署拓展高校毕业生等青年就业成才渠道、保障平等就业权利等二十四条举措。这是新时代以来，首次从中央层面出台的促就业指导性文件。

## 看点1 推动经济社会发展与就业促进协调联动

意见明确，强化宏观调控就业优先进导，提出促进财政、货币、产业、价格、就业等政策协同发力。重大政策制定、重大项目确定、重大生产力布局要同步开展岗位创造、失业风险评估。同时要求增强现代化产业体系就业协同性。

“这些举措旨在构建就业友好型发展方式，推动经济社会发展和就业良性互动，使高质量发展过程成为就业提质扩容的过程。”中国劳动和社会保障科学研究院就业创业研究室主任陈云说。

企业是经济的微细胞。意见首次提出，对就业示范效应好的经营主体，同等条件下优先保障建设用地计划，优先提供用工支持服务。同时还明确培育就业扩容提质新动能，拓展数字经济就业新空间，增加绿色就业新机会。

对外经济贸易大学国家对外开放研究院研究员李长安认为，应充分发挥技术进步对就业的“创造效应”，通过大力发展新业态、新模式，积极挖掘、培育新的职业序列，开发新的就业增长点。

## 看点2 着力解决结构性就业矛盾

当前，“有活没人干、有人没活干”并存的结构性就业矛盾仍然突出。

意见明确要求，推动高等教育高质量发展，根据社会需要、产业需求、职业开发优化调整学科专业设置，对就业质量不高的专业实行红黄牌提示制度。

“这将推动高校摆脱‘重学历、轻技能’观念，加快学科调整，加大与市场需求对接，培养出用人单位真正需要的、拥有一技之长的劳动者。”李长安表示。

意见在强调统筹抓好教育和就业的同时，就完善技能人才培养、使用、评价和激励制度作出全面部署。包括指导企业按规定足额提取和使用职工教育经费，引导企业逐步提高技能人才薪酬待遇等。

“高质量就业意味着更需关注提高劳动者进入就业市场的竞争力，为职业转换、升级提供支撑。发挥薪酬激励作用，让‘技高者多得’，提高技能人才获得感。”陈云说。

## 看点3 完善重点群体就业支持体系

高校毕业生、农民工等重点群体是就业工作重中之重。针对不同就业群体面临的不同问题，意见突出精准分类施策。

着眼于拓展青年就业成才渠道，意见提出，鼓励青年投身重点领域、重点行业、城乡基层和中小微企业就业创业，有条件的地方可对到位于县乡中小微企业就业的高校毕业生加大政策支持力度。

对就业困难人员、离校2年内未就业高校毕业生灵活就业的，意见要求，

按照规定给予一定的社会保险补贴。

针对3亿农民工群体，意见提出，拓宽农村劳动力就业增收空间，推出一批适应乡村全面振兴需要的新职业，注重引导外出人才返乡、城市人才下乡创业。

“近十年在中西部地区就业的农民工增长27.1%，越来越多人选择返乡创业。”陈云说，这次意见首次提出加快形成双向流动、互融互通的统筹城乡就业格局，意味着将进一步加大支持、完善相关服务。

## 看点4 健全精准高效的就业公共服务体系

就业服务体系不完善导致信息不对称、供需失衡，也是就业市场承压的一大原因。

将就业公共服务体系建设纳入经济社会发展及国土空间相关规划，打造“家门口”就业服务站、“15分钟”就业服务圈，建立全国统一的就业信息

资源库……意见作出一系列安排，健全精准高效的就业公共服务体系。

“健全劳动力市场和完善就业服务，是提高劳动力市场效率的核心。”李长安说，多用数字化手段创新服务模式，将有效提升求职招聘的针对性和有效性，降低供需双方搜寻匹配成本。

## 看点5 提升劳动者就业权益保障水平

权益保障问题，广大劳动者高度关注。

意见明确，保障平等就业权利。坚决破除影响劳动力、人才流动的体制机制障碍，同步推进户籍、用人、档案等服务改革，消除地域、身份、性别、年龄等影响平等就业的不合理限制和就业歧视。

“意见将就业歧视纳入劳动保障监察范围，女性、大龄劳动者公平就业的权利将得到更好保障。”陈云说。

与此同时，意见要求，健全灵活就业

人员、农民工、新就业形态人员社会保障制度，全面取消在就业地参保户籍限制。推动失业保险、工伤保险、住房公积金向职业劳动者广覆盖。

“新就业形态就业人员职业伤害保障试点已累计参保900余万人，我们将继续完善相关政策，扩大试点范围。”人力资源社会保障部政策研究司司长卢爱红介绍，同时将积极畅通灵活就业人员在就业地参加职工养老保险渠道，提升其参保和享受待遇的便捷度。新华社北京9月25日电

## 助力甘肃“商务+乡村振兴” 共创农产品销售山海协作新篇章 闽商企业召集外地采买商 实现5100万元“甘味”特产采购订单

今年6月，由甘肃省商务厅等部门主办的甘肃省“商务+乡村振兴”促消费暨“百强主播·打call甘味”活动(简称促消费活动)启动，旨在拓宽全省农产品产销渠道，提升产业整体发展水平的一系列促消费活动在全省展开。

闽商企业代表——福建弘信创业工场投资集团股份有限公司(简称“弘信集团”)积极响应“商务+乡村振兴”的号召，充分发挥自身优势，为甘肃农产品销售的升级和市场拓展贡献力量。截至目前，经过政府搭桥，闽商企业召集外地采买商实现5100万元“甘味”特产采购订单，以实际行动助力甘肃“商务+乡村振兴”促消费活动，共创农产品销售甘肃、福建两地山海协作新篇章。

### 助力推动 甘肃厦门山海协作显效

6月15日，天水市龙城广场上，来自甘肃省14个市州的农特产品展台琳琅满目，主播们在直播间内热情洋溢地宣传推介着甘肃各地的特色农产品。众多市民、游客以及采购商纷纷驻足观看、品尝订货，现场氛围热烈而活跃。

此次促消费活动中，弘信集团积极参与，邀请厦门老字号协会会长、西安老字号协会会长及一些有采购需求的企业现场参会，让更多的商家近距离了解甘肃农产品的优势，推动甘肃与福建的“乡村振兴·山海协作”合作工作。截至目前，经过弘信集团积极撮合，外地采购商与各商家共签订了5100多万元的“甘味”特产销售

合同，订单合同将在一年内执行完毕。在此次活动的带动下，仅6月份，甘肃省农产品网上销售额(含批发和零售)达到31.2亿元。

自2024年6月弘信集团参与甘肃省此次促消费活动后，双方合作成效显著，为甘肃农产品销售注入了新的活力。

### 深化合作 共绘山海协作宏伟蓝图

厦门市新经济企业家联合会会长、弘信集团联合创始人李震在日前接受奔流新闻·兰州晨报记者采访时表示，甘肃有很多优质农产品，但很多国人只知道兰州牛肉面，没有更多机会和途径了解到甘肃真正的“味道”。其中，最主要的原因就是甘肃农产品在销售过程中存在难点堵点，

比如没有执行采买城市的标准，所以质量不稳定；每个合作社、每个企业、每个农户之间没有统一的专业化的分拣、包装、存储和物流体系来执行采买方的标准，同时成本高、效率低下，也影响了销售。

### 提出建议 构建山海协作创新解决方案

李震表示，甘肃的农产品质量这么好，如果能与东南部的优质采买资源链接起来，将极大地促进甘肃农产品的销售和品牌推广。为此，弘信集团提出了建立山海协作农产品共享供应链中心(简称供应链中心)的创新解决方案。

李震介绍，供应链中心可助力实现农产品的标准化、集约化和高效流通。通过与甘肃农产品供应商精准对接，提供从分

拣、包装到存储、物流及质量控制的一站式服务。同时，引入“一车多温”技术来优化物流方案，降低物流成本，提升运输效率。并建立农产品供应链信息平台，实现全程可追溯的信息化服务。此外，弘信集团还会借助在东部地区的品牌营销和市场渠道优势，助力甘肃农产品进行品牌形象塑造和市场推广。

通过这一系列举措，供应链中心将有效解决甘肃农产品的销售难题，提升市场竞争力，为下游采购商提供更加可靠的产品来源，助力甘肃农产品更高效地走向福建、全国乃至全球市场，为甘肃省农民增收致富和乡村经济发展开辟“乡村振兴·山海协作”新路径。

奔流新闻·兰州晨报记者 李冰洁