

围绕大局 贴近民生 彰显法治

——2023年省人大常委会立法工作总结

2023年是省十四届人大常委会依法履职的第一年。

回顾过去一年,省人大常委会一份厚重的立法成绩单徐徐展开——审议法规案25件、通过22件,备案审查规范性文件95件,审查批准市州地方性法规和单行条例42件……一批有分量、有质量的法规护航着陇原儿女的生活,为全省高质量发展提供了坚实的法治保障。

围绕大局
护航高质量发展

法律是治国之重器,良法是善治之前提。

省人大常委会始终把立法作为履职的重中之重,去年以来,遵循把握地方立法规律,从改进工作机制入手,着力提高立法质量和效率,高质量完成了年初确定的立法工作任务。

——紧扣发展所需,制定公路条例,修订农作物种子、产品质量监督管理、电网建设与保护、建设工程造价管理等条例,强化法治护航;

——坚持生态优先,制定黄河流域生态保护和高质量发展条

例,修订水土保持、石羊河流域水资源管理等条例,守护美丽家园;

——注重民生关切,制定红色资源保护传承、公共图书馆条例,修订全民健身条例,增进社会文明;

——统筹安全发展,制定平安建设条例,修订法律援助条例,主动创安创稳,为全省高质量发展注入了澎湃的法治动能;

——助力民营经济,审议通过关于大力培育和弘扬企业家精神支持和鼓励企业家干事创业的决定,作出关于优化民营企业发展环境促进民营经济发展壮大的决定,助推民营经济发展环境的进一步优化。

——创新立法方式,和陕西、四川两省就加强大熊猫国家公园

协同保护管理协同立法,实现协同立法新突破。指导白银、定西市贯彻落实黄河保护法,采取“条例+决定”形式,对黄河一级支流祖厉河流域保护协同立法,与省级法规同步实施,一体保障推进我省黄河流域生态保护和高质量发展。

开门立法
践行全过程人民民主

省人大常委会牢牢把握发展全过程人民民主的实践要求,坚持开门立法,不断拓宽民主立法渠道,从立项、起草到审议通过,都凝聚了各方的努力与智慧,全过程人民民主在陇原大地迸发出勃勃生机。

让民之所盼与政之所向互联共振,基层立法联系点至关重要。去年以来,省人大常委会优化省十四届人大常委会基层立法联系点布局构成,调整优化基层立法联系点布局,建立了包括机关、企业、律师事务所等各类型,覆盖市、县、街道、社区四级的18个基层立法联系点。优化调整并

重新选聘了新一届35名立法顾问,推进立法联系点服务平台建设,发展培育立法联络员、信息员,构建多层次、网络状信息采集机制,切实发挥立法联系点意见建议“直通车”作用。

此外,省人大常委会与西北师范大学创新设立全国首家“基层立法联系点建设研究中心”,共同举办“首届基层立法联系点建设理论和实务论坛”,总结推广经验做法,擦亮用好“基层立法联系点首创发源地”这张名片。首次筹备组织十四届全国人大常委会立法规划编制西北片区意见征求意见稿,提出的制定“检察公益诉讼”等4项立法建议被全国人大常委会立法规划全部采纳。

完善机制
坚决维护法治统一

备案审查是保障宪法法律实施、维护国家法治统一的重要举措,是中国特色社会主义宪法监督制度的重要组成部分。

省人大常委会严格落实《甘肃省地方性法规动态清理办法》,

紧跟国家立法修法进程,对农产品质量安全条例等法规进行了动态清理。组织开展涉及黄河流域保护、青藏高原生态保护、行政复议等3次集中清理工作,清理出需要修改、废止的地方性法规9件、单行条例1件、规章2件、规范性文件4件。

着力加强备案审查能力建设,首次组建由11名专家组成的备案审查专家组,为备案审查工作提供专业咨询和智力支撑。探索建立与同级“一府一委两院”备案审查机构之间横向、省市县三级人大常委会之间纵向的备案审查衔接联动机制,统筹形成工作合力,提高备案审查工作成效。

省人大常委会法制工作委员会副主任徐润莉介绍,省人大常委会突出地方立法规范化建设,创新制定《甘肃省新时代提高地方立法质量工作办法》,系统细化了地方性法规质量标准、保障措施等,全过程、全链条对地方立法进行规范,成为新时代我省立法工作迈入高质量发展阶段的标志性制度成果。

新甘肃·甘肃日报记者 石丹丹

凝心聚力助发展 服务大局显担当

——省政协常委会2023年工作综述

建改革发展之言、做富民惠民之事、聚同心同行之力。

回望2023年,十三届省政协常委会在省委坚强领导下,深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想,紧紧围绕推进中国式现代化甘肃实践谋篇布局,充分发挥专门协商机构作用,在建言资政和凝聚共识上双向发力,忠诚担当、勠力同心,躬身实干、奋勇前行,展现政协新担当,彰显政协新作为。

铭记政治责任
筑牢思想之魂

旗帜鲜明讲政治,始终是人民政协的本质要求。

一年来,省政协常委会始终牢记政治责任,坚决把“两个维护”落实到具体履职实践中,牢记领袖嘱托,深入思考中央部署、省委要求和政协所能的契合点,推动政协履职深度融入“国之大者”、嵌入“省之要者”、紧贴“民之盼者”。

思想是本,行动是形,本正则形立。

一年来,省政协常委会坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂,扎实开展主题教育,举办读书班,分4个专题深入学习研讨,交流研讨140余次,完成14项调研课题,积极做好成果转化。严格落实“第一议题”制度,建立长效机制,分专题学习习近平经济思想、生态文明思想、法治思想、文化思想等,理论学习中心组学习24次,举办理论大讲堂9期,在全面学习、全面把握、全面落实上下功夫,自觉做党的创新理论的坚定信仰者、积极传播者、忠实实践者。

加强党对政协工作的全面领

导,召开全省政协党建工作座谈会,扎实推进标准化示范党支部创建,把党的领导贯穿政协工作全过程,实现党的组织对党员委员、党的工作对政协委员全覆盖,形成了以党建强政治、带队伍、促履职、增团结的良好局面。

全力以赴促发展
履职尽责显担当

思发展大局,议发展大事,谋发展大计。

省政协常委会聚力服务全省经济高质量发展,把一心一意为甘肃加快发展献计出力作为政协履职的使命和责任,探索助力经济高质量发展机制,围绕构建现代化产业体系,在天水、白银、嘉峪关三市试点;启动政协助力“强省会”工作。全国政协专门编发简报介绍我省做法,认为“闯出了一条以高质量履职担当服务中国式现代化甘肃实践的路子”。

认真落实强工业、强科技行动,紧扣构建现代化产业体系,就做大做强中医药产业、推动传统产业转型升级、促进科技成果转化、完善留住人才机制等重大问题深入开展调研协商,提出针对性建议,为党政决策提供有益参考;聚焦打通要素保障的堵点难

点,邀请“两院”院士为甘肃发展把脉,协调推动相关问题解决。

积极在招商引资中担当作为,面向香港、澳门、台湾开展招商引资工作,促成签约项目20个,拟投资210多亿元。建立港澳委员联系企业家等“1+10”机制,聘请21名港澳委员为“甘肃招商大使”,先后有25批次港澳委员、企业家来我省考察,扩大了支持甘肃加快发展的“朋友圈”。

助力民营经济和营商环境优化,建立与商会组织和民营企业家协会座谈、走访调研民营企业、定期沟通见面、常态化参与协商、定期通报情况5项机制,开展协商式监督,听心声、议良策、解难题,真心实意帮助民营企业发展壮大,让民营企业家切实感受到他们是自己人。

围绕中心广协商
凝心聚力献良策

党政有所思,政协必有所为。省政协常委会发挥专门协商机构作用,着力在丰富协商形式、优化协商程序、提高协商能力上下功夫,围绕“国之大者”“省之要者”“民之盼者”凝心聚力,通过提高协商水平来广集众智、广谋良策、广聚共识。

深入贯彻落实习近平生态文明思想,紧紧围绕筑牢西部生态安全屏障,聚焦“两河”(黄河、长江)“两山”(祁连山、秦岭)“一市”(兰州市大气污染防治)“一沙”(河西走廊沙尘暴和荒漠化防治)生态环境保护和建设,开展界别协商。

深入学习贯彻习近平文化思想,就甘肃悠久厚重的文化资源底蕴转化为经济优势和现实生产力开展研究,高质量举办敦煌文博文化合作交流论坛,弘扬敦煌文化,彰显敦煌在中外交往、文化交流、民族交融中的独特地位。

为铸牢中华民族共同体意识凝聚力量,围绕铸牢中华民族共同体重大基础性问题、甘肃在中华民族共同体发展和中华民族多元一体演进中的历史贡献及现实启示,开展专题研究。

紧扣增进民生福祉献计出力,就涉企历史遗留问题化解、生态及地质灾害搬迁、新就业群体思想引领、提升中小学教育质量、社会治理能力提升、道路交通安全等调研协商,推动解决民生问题;积极投身积石山地震抗震救灾工作,深入开展慰问活动,动员政协委员、机关干部和港澳企业等捐款8000余万元,展现了人民政

协为人民的责任担当。

一年来,省政协常委会以委员联系界别群众机制引领委员发挥主体作用,建成委员工作站1362个、委员工作室788个,组织全省1.9万名委员开展界别活动近9000次;制定《优化营商环境民主监督的意见》等制度,进一步完善民主监督制度机制;开展主席会议成员定期走访各党派团体等活动,加强与民主党派、工商联合作共事;组织住甘全国政协委员提交提案90件,十三届一次会议以来立案的707件提案全部办结,全力促进提案工作提质增效;开展地方政协高质量发展研究,加强社情民意信息工作,全年报送信息140期;纵深推进全面从严治党,扎实开展“三抓三促”行动,持续加强机关队伍建设,为政协履职提供坚强保障。

回望来路,步履坚实;展望未来,信心满怀。

2024年是新中国成立75周年,也是人民政协成立75周年。省政协常委会将锚定党和人民群众对政协工作的新要求、新期待,坚持发扬民主和增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力,为扎实推进中国式现代化甘肃实践汇聚磅礴伟力。

新甘肃·甘肃日报记者 崔亚明