

美国联邦政府 缘何总闹“关门危机”？

3 政府关门 对美国经济影响几何

美国联邦政府本财年即将于9月30日结束。随着民主、共和两党围绕新财年联邦预算案的争斗陷入僵局，联邦政府因资金耗尽而“关门”的风险又在上升。如果两党不能在最后几天达成协议，美国联邦政府即将陷入历史上第22次“停摆”的窘境。

1 联邦政府关门意味着什么

美国联邦政府通常需要国会按照财政年度拨款维持运转。本财年即将于9月30日结束，而现有资金只能支持联邦政府运转到9月30日，如果两党不能就新财年预算案或临时拨款

法案达成一致，从10月1日起，联邦政府部分机构就将关闭。

联邦政府通常会暂时关闭非核心部门。除了政府最重要的工作人员外，所有人都将被迫休假，据估计全国范围内可能多

达80万人。不过，军队、边防、消防、公共安全等核心部门不受影响，邮局继续开门，警察照常执勤。

根据应急计划，机场安检人员和空中交通管制人员将被要求继续工作，但人员短缺问题可能凸显。美国交通部长皮特·布蒂吉格表示，在政府关门的情况下，空中交通管制员的短缺可能会变

得更严重。白宫也表示，航空旅客可能会看到全国各地机场出现严重延误，等待时间更长。

白宫还表示，环境保护局将停止对危险废物场、饮用水和化学设施进行的大部分检查，这可能导致饮用水安全面临风险。美国食品和药物管理局也可能被迫推迟对全国各地各种食品进行的安全检查。

随着新财年临近，两党化解僵局所剩时间越来越少，外界对于美国政府再次关门的担忧加剧。国际评级机构穆迪投资者服务公司25日警告，如果美国政府关门，美国信用评级可能受到负面影响，这将凸显“美国的机构和治理能力存在弱点”。

政府短期关门对美国经济影响或将有限，但如果两党僵局持续较长时间，政府关门的影响将会凸显。一方面，被强制休假的联邦政府工作人员可能会减少支出，从而拖累消费增长；另一方面，政府也会暂时减少购买商品和服务。

据美国旅游业协会估计，如果政府关门，旅游业每天可能损失约1.4亿美元。

美联储主席鲍威尔日前在被问及可能影响美国经济的因素时，把政府关门与汽车工人罢工、长期利率上升、油价冲击等一同列入其中。他表示，美国经济“确实面临着系列风险”。

《华尔街日报》报道认为，美国经济现在面临着系列可能引发更多动荡的危险。单一因素或不会造成太大伤害，但这些因素叠加在一起可能更具破坏性，尤其是在经济面临高利率影响的情况下。

新华社华盛顿9月25日电

2 美国政府关门危机为何不断重演

美国联邦政府因两党政治博弈而关门在历史上并不少见。最近一次，也是历时最长的一次发生在2018年底至2019年初，民主党反对为时任总统特朗普提出的美墨边境墙项目拨款，两党在移民问题上争斗不休，导致政府关门五周。2013

年，奥巴马政府期间，一些保守派共和党议员阻挠奥巴马医改法案实施，导致政府关门16天。

近年来，随着美国政治极化加剧，国会反对党议员通常会使出浑身解数，与总统和执政党在重大议题上激烈斗争。

目前，美国总统拜登所在的

民主党以微弱优势掌控参议院，共和党则在去年中期选举后赢得众议院的控制权，这让拜登的立法进程阻力重重，从今年上半年两党围绕债务上限的“极限博弈”可见一斑。眼下，美国两党正围绕新财年拨款案进行新一轮争斗，双方仍存明显分歧。众议院共和党人日前推出了一项短期拨款议案，该方案将削减8%的联邦机构开支，还将加强移民限制措施。但该议案已遭

到共和党内部反对，也不太可能赢得民主党人的支持。

参议院多数党领袖、民主党人舒默正在加大力度向众议院共和党人施压，要求众议院议长麦卡锡通过一项临时拨款法案，以避免政府关门。民主党参议员克里斯·墨菲表示，“麦卡锡已经决定让政府关门了”。而麦卡锡则对共和党内部保守派势力表示失望，称一些人“只是想将整个地方烧了”。

美国：底层“嗑药不停”，上层“捞金不止”

A 【“制药行业像贩毒集团”】

只有1岁的尼古拉斯·多米尼西永远闭上了眼睛。被送去急救的还有另外3名孩子，年龄从8个月到两岁不等。急救人员惊讶地发现这些孩子是阿片类药物芬太尼中毒。

这不是电视剧，而是近日发生在美国纽约市一家日托中心的真实案件。日托中心老板等人被指控在这家托儿所里藏毒制毒。警方在孩子们睡觉和玩耍的地垫附近发现了一公斤芬太尼以及多种制毒设备，还在儿童游戏区的活动地板下发现了大量袋装的芬太尼粉末。

这起托儿所藏毒案是美国毒品泛滥成灾、戕害生命的冰山一角。人口不到世界5%的美国，消费了全球80%的阿片类药物。美方50多年前就声称对毒品“宣战”，监管措施却迟迟没有落实到位，迄今没有永久整类列管芬太尼。“嗑药帝国”的政客和药企陶醉在“捞金潮”中，冷眼坐看普通民众深陷药物成瘾的泥潭难以自拔，直至最后被吞噬。

今年8月，美国著名导演彼得·伯格的网剧《止痛药》一经推出就成为奈飞公司平台上最受美国人欢迎的网剧之一。这部剧描绘了美国的阿片类药物危机以及制药公司在其中发挥的作用。伯格在接受媒体采访时说，《止痛药》大热与阿片类药物滥用在美国造成如此多人死亡有关。

美国外交关系协会一项研究显示，自2000年以来，美国已有超过100万人死于用药过量，其中大部分死于阿片类药物。美国疾病控制和预防中心数据

显示，2021年美国有超过8万人死于过量使用阿片类药物。《华盛顿邮报》记者斯科特·海厄姆说，这相当于“每天坠毁一架波音737客机且无人生还”。

在这场愈演愈烈的药物危机中，制药公司成为推波助澜的幕后黑手，其中最引人注目的莫过于美国普渡制药公司。据德国《时代》周报网站报道，从上世纪90年代开始，普渡制药研发的奥施康定在美国很快就像阿司匹林一样成为常用药，几乎人人都用过。

据统计，从1999年到2017年，共有20万美国人死于与奥施康定和其他处方阿片类药物有关的过量服用。一名专家在法庭作证时说，在这些年里，掌控普渡制药的萨克勒家族通过大力推广奥施康定等药物大发横财，累计获利约130亿美元。

海厄姆与同事萨丽·霍维茨在合著的《美国贩毒集团》一书中一针见血地指出，美国制药行业就像贩毒集团一样运营着，顶层是制药企业，中间是批发商，药店则相当于“街头毒贩”。

B 【疯狂逐利的捞金利益网】

美国调查记者帕特里克·基夫2021年推出《疼痛帝国》一书，揭露了萨克勒家族与普渡制药公司引发阿片类药物滥用的真相。《纽约时报》在对此书的书评中指出，普渡制药与墨西哥锡那罗亚贩毒集团有明显的相似之处，萨克勒家族也用金钱买通他人为其效力，对无法买通者则威胁恐吓。

美联社和美国公共诚信中心2016年发布的调查结果显示，在2006年至2015年间，包括普渡制药在内的止痛药生产商及相关组织在游说和政治捐款方面花费超过8.8亿美元。此外，阿片类药物行业及其盟友为约7100名州级职位候选人提供了资金支持，并且制药公司及其盟友拥有一支覆盖全美50个州首府、规模超过千人的游说力量。这项调查

还显示，此前十多年间，一个名为“疼痛关爱论坛”的组织一直与联邦政府内最高级别的卫生官员会面，暗中影响阿片类药物相关法规的提案。正是普渡制药的首席游说官负责该组织协调工作。

制药公司撒钱游说的结果是，本该承担起监管职责的美国政府部门非但没有在毒品危机中拿出有效措施，反而常常在关键时刻帮助制药公司。《纽约人》周刊网站刊文指出，美国食品和药物管理局于1995年批准奥施康定用于治疗中度至重度疼痛，但普渡制药没有对该药的成瘾性和易滥用性进行过任何临床研究，而美国食品和药物管理局却批准了奥施康定的药品说明书。

2016年4月，美国国会通过了《确保患者用药和有效执法法

案》，大大限制了美国毒品管理局监管大型制药企业的能力。

据报道，代表制药行业的政治行动委员会向发起或共同发起该法案四个版本的23名议员捐款至少150万美元。据统计，2014年至2016年间，制药行业共花费1.02亿美元来说国会通过该法案和其他相关立法。

为政府提供阿片类药物管理政策建议的机构也是如此。美国知名疼痛缓解专家迈克尔·冯·科尔夫说，咨询机构美国国家科学、工程和医学学院一边拿着制药公司的钱，一边发布有关阿片类药物的研究报告，这听起来“就像是精神错乱”。海厄姆曾听到一名毒品管制局员工说，“我们不是被贩毒集团打败的”，而是被华盛顿的游说集团打败的。

C 【自我麻醉的 政治体系】

德国《时代》周报网站文章就美国药物滥用问题提出这样的疑问：“这场危机中有一个核心问题被漏掉了：为什么（美国）整个国家多年来一直在自我麻醉？”

西班牙新论坛网站的评论文章给出了答案：美国实际上由“披着民主外衣的财阀统治”。

这种金钱至上、权钱交易的致命顽疾已深入美国政治体系各个层面，导致政府治理失灵、社会乱象丛生。种族主义、枪支暴力、社会不公、贫富悬殊等问题愈演愈烈。美国政治活动家埃兹拉·列文认为，堆积如山的各种社会经济问题，是长期以来美国金钱政治和政府民意充耳不闻的结果，政客们热衷于巩固权力并报答主，我们的民主病了，这并不是意外”。

英国《泰晤士报》网站日前发表评论文章说，美国如今深陷政治和文化危机，民众对这个国家公共和私人部门领导人的信任已崩塌。美国盖洛普咨询公司7月公布的民调显示，美国人对政府9个重要机构“非常或相当信任”的平均比例仅为26%，是有记录以来的最低水平。美国国土安全部在2024年国土安全威胁评估报告中指出，在恐怖主义威胁之外，毒品甚至更加致命，每年在美国造成的死亡和伤害要多得多。

看来，只要金钱政治这一美国政治体系的核心沉痾无法根除，毒品问题就势必还将继续吸食更多的无辜生命。

新华社北京9月26日电